



Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад, ул. Радничка бр. 20а (у даљем тексту: Завод), на основу чл. 9. Закона о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010–исправка, 14/2016 и 95/2018 - други закон, 71/2021 у даљем тексту: Закон), а у вези са чл. 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС), поступајући по Захтеву број 868-4/23 од 20.10.2023. године који је доставило ЈП „Урбанизам“, 27 Октобра 7а, Рума, за издавање услова заштите природе за израду Измена и допуна Плана генералне регулације Руме, дана 06.11.2023. године под 03 бр. 020 – 3287/2, доноси:

РЕШЕЊЕ о условима заштите природе

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ УРБАНИЗАМ
И ИЗГРАДЊАБрој 842/23
РУМА 15.11.2023 год.

1. У границама Измена и допуна Плана генералне регулације Руме (у даљем тексту: План) чији обухват је дефинисан Одлуком о изради Измена и допуна Плана генералне регулације Руме („Службени лист општина Срема“, број 12/2023) се налази евидентирано природно добро „Лесни профил Циглане у Руми“. Такође, Изменама и допунама Плана обухваћени су делови водотока локалних еколошких коридора „Кудош“ и „Јеленачки поток. Обухват Измена и допуна Плана се граничи са стаништем строго заштићених и заштићених дивљих врста од националног значаја, са ознаком: ИРИ16, назив: Пашњаци и акумулација ка Борковцу, које је утврђено у складу са Правилником о проглашењу и заштити строго заштићених и заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива, „Сл. гласник РС, бр. 5/2010, 47/2011, 32/2016, 98/2016). Предметни простор обухвата делове међународно и национално значајних подручја за: биљке (IPA - Important Plant Area, под називом „Фрушка Гора и Ковиљско-петроварадински рит“ са кодом RS0000007) и птице (IBA/ Important Bird Area, под називом „Фрушка Гора“ са класификационим кодом RS019IBA), у саставу еколошког значајног подручја „Фрушка Гора и Ковиљски рит“ (бр.14), дефинисан Уредбом о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2010). Сходно наведеном, издају се следећи услови заштите природе:
 - 1) Израдом Плана обезбедити очување предеоне и биолошке разноврсности кроз заштиту и уређење предеоних елемената, односно кроз очување и одрживо коришћење фрагмената природних и блиско-природних површина, као и других површина са очуваном или делимично измењеном дрвеностом, жбунастом и травном вегетацијом;
 - 2) Мере за заштиту локалних еколошких коридора „Кудош“ и „Јеленачки поток“:
 - 2.1. Забрањено је узурпирати приобално земљиште коридора преоравањем, непланском изградњом објеката и сл.;
 - 2.2. Поплочавање и изградњу обале са функцијом еколошког коридора свести на минимум, уз примену еколошки повољних техничких решења. Поплочани или бетонирани делови обале морају садржати појас нагиба до 45°, а структура овог појаса треба да омогући кретање животиња малих и средњих димензија;
 - 2.3. Приликом изградње или реконструкције мостова/пропуста, као и на местима укрштања саобраћајница са еколошким коридором, обезбедити безбедно кретање ситних животиња унутар корита и по косинама водотока;
 - 2.4. Није дозвољено упуштање непречишћених и недовољно пречишћених отпадних вода у водоток „Кудош“ и „Јеленачки поток“;
 - 2.5. Забрањено је подизање ограда којима се спречава проходност корита и обалног појаса водотока. Потребно је прилагодити постојеће оgrade функцији еколошког коридора (померање ограда или измена делова ограда код међних тачака суседних парцела према обали водотока). На оградама објеката које се протежу до воде треба обезбедити проходност за ситне животиње;

- 2.6. Прибавити посебне услове заштите природе за израду техничке документације, ради примене одговарајућих техничких решења, којима се обезбеђује безбедно кретање животиња уз еколошки коридор, за:
- 2.6.1. Регулацију водотока (изградња насипа и обалоутврда, продубљивање корита), попличавање и изградњу обала;
 - 2.6.2. Изградњу и/или обнављање саобраћајница које се укрштају са еколошким коридором;
 - 2.6.3. Изградњу нових и обнављање старих мостова;
- 2.7. Правила озелењавања (детаљно: подтачка 5) овог Решења) треба да садрже забрану садње инвазивних врста и обавезу уништавања самониклих јединки инвазивних врста. Ова правила важе и за уређење приватних парцела;
- 3) На простору еколошких коридора, као и у зони непосредног утицаја на коридоре и станишта строго заштићених и заштићених дивљих врста, није дозвољено испуштање непречишћених и непотпуно пречишћених отпадних вода, складиштење опасних материја, одлагање чврстог отпада и других загађујућих материја, узимање земљишта за радове на изградњи и уређењу простора, као ни обављање осталих активности које нису у складу са очувањем функционалности коридора, интегритета станишта и постојећих природних вредности;
- 4) Мере за заштитну зону еколошког коридора и станишта строго заштићених и заштићених дивљих врста од националног значаја:
- 4.1. У појасу од 500 m од еколошког коридора/станишта строго заштићених и заштићених дивљих врста забрањује се примена планских решења којима се нарушавају карактеристике хидролошког режима од којих зависи функционалност коридора и опстанак врста и станишних типова;
 - 4.2. У појасу од 200 m од еколошког коридора/станишта строго заштићених и заштићених дивљих врста:
 - 4.2.1. Применити мере заштите коридора/станишта од утицаја светлости, буке и загађења;
 - 4.2.2. Дефинисањем правила парцелације и изградње, као и издвајањем/унапређењем зелених површина ублажити негативне утицаје повећања густине насељености на еколошки коридор, истовремено смањујући и могућности ерозије земљишта;
 - 4.3. У појасу од 50 m од еколошког коридора/станишта:
 - 4.3.1. Избегавати примену техничких решења којима се формирају рефлектујуће површине (нпр. стакло, метал) усмерене према коридору/станишту;
 - 4.3.2. Обезбедити континуитет зеленог тампон појаса између простора људских активности и коридора/станишта у ширини од 10 m код постојећих објеката, а 20 m код планираних објеката, у складу са типом вегетације коридора. Овај појас графички приказати у планској и пројектној документацији;
 - 4.3.3. Објекте који захтевају попличавање и/или осветљење лоцирати на минимум 20 m удаљености од границе коридора/станишта;
 - 4.3.4. Услов за изградњу вештачких површина (нпр. паркинг) је да се на парцели формира уређена зелена површина са функцијом одржавања континуитета зеленог појаса коридора/станишта;
 - 4.3.5. Саобраћајнице са тврдим застором за моторна возила (у насељима, као и приступних саобраћајница водопривредним објектима ван насеља) планирати применом техничких мера којима се обезбеђује безбедан пролаз за ситне животиње и смањује утицаји осветљења, буке и загађења на коридор/станиште;

- 5) Озелењавање у оквиру простора обухваћеног Изменама и допунама Плана треба да се врши под следећим општим условима:
- 5.1. Избор врста за потребе садње зеленила, чија је улога побољшање еколошких услова на предметном простору, треба да буде одређен у складу са педолошким, хидролошким и микроклиматским условима локалитета;
 - 5.2. Комбиновати дрвеће и жбуње различитих висина (високо, средње високо и ниско) у циљу санирања негативних утицаја на животну средину, ради очувања и унапређења еколошких функција локалитета;
 - 5.3. Дати предност коришћењу аутохтоних биљака, уз употребу мањег процента екзотичних и других адекватних алохтоних врста;
 - 5.4. Ограничити удео једне врсте на 10% од укупног садног потенцијала (приликом садње планирати и дати предност садњи већег броја биљних врста у односу на велике групе једне врсте дрвећа);
 - 5.5. Код планирања зеленила, забрањена је садња инвазивних (агресивних, алохтоних) врста биљака, од којих су на простору Војводине најзначајније: јасенолисни јавор (*Acer negundo*), кисело дрво (*Ailanthus altissima*), багремац (*Amorpha fruticosa*), копривић (*Celtis* spp.), дафина (*Elaeagnus angustifolia*), пенсилванијски јасен (*Fraxinus pennsylvanica*), трновац (*Gleditsia triacanthos*), жива ограда (*Lycium barbarum*), петолисни бршљан (*Parthenocissus quinquefolia*), касна сремза (*Prunus serotina*), златни штап (*Solidago gigantea* aggr.), звездан (*Symphotrichum* spp.), фалоп (*Fallopia* sp.), багрем (*Robinia pseudoacacia*) и сибирски брест (*Ulmus pumila*);
- 6) Планирање заштите земљишта остварити спровођењем мера и активности за заштиту од загађења и деградације ради очувања његових природних особина и функција, сагласно одредбама члана 12. Закона о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015);
- 7) Планом дефинисати одговарајуће мере за очување водних ресурса у складу са члановима 97. и 98. Закона о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон), поштовањем забране испуштања непречишћених и недовољно пречишћених отпадних вода у крајњи реципијент, при чему квалитет пречишћеног ефлуента мора задовољавати прописане критеријуме за упуштање у канализацију у складу са правилима одвођења и предtretмана отпадних вода, односно у крајњи реципијент, према захтевима Уредбе о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 67/2011, 48/2012 и 1/2016);
- 8) Планом предвидети одговарајуће мере за очување квалитета ваздуха у складу са одредбама члана 40. Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 – др. закон) који се односи на предузимање мера за спречавање и смањење загађивања ваздуха, као и сагласно другим одредбама овог Закона које се односе на стационаране и покретне изворе загађивања;
2. Ово Решење не ослобађа подносиоца захтева да прибави и друге услове, дозволе и сагласности предвиђене позитивним прописима.
 3. За све друге радове/активности на предметном подручју или промене техничке документације потребно је Заводу поднети нов захтев за издавање услова заштите природе.
 4. Уколико подносилац захтева у року од две године од дана достављања овог Решења не отпочне радове и активности за које је ово Решење о условима заштите природе издато, дужан је да од Завода прибави ново решење о условима.
 5. Пре усвајања плана потребно је Заводу доставити Нацрт Измена и допуна Плана генералне регулације Руме на мишљење о испуњености услова из овог Решења.
 6. Подносилац захтева је ослобођен плаћања таксе за издавање овог решења у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о покрајинским административним таксама („Сл.

Образложење

Покрајински завод за заштиту природе је примио дана 24.10.2023. године Захтев заведен под 03 бр. 020 – 3287, од ЈП „Урбанизам“, 27 Октобра 7а, Рума за издавање услова заштите природе за израду измена и допуна Плана генералне регулације Руме. Граница измена и допуна обухвата простор од 1.664,59ha (од чега је површина од 1.652,48ha постојеће грађевинско подручје Руме, а проширење грађевинског подручја износи укупно 12,82ha). Циљ израде Измена и допуна Плана је преиспитивање параметара градње као и преиспитивање планских решења која могу проистећи из анализе досадашњег спровођења и анализе постојећег стања. Намена површина у планском подручју Измена и допуна Плана се у великој мери задржава према постојећем стању, односно према намени планираној у Плану генералне регулације Руме („Сл. лист општина Срема“, бр. 32/2021, 2/2023), где је највећи део површина у насељу намењен становању.

На основу увида у Покрајински регистар заштићених природних добара и документацију Завода, утврђено је да се подручје Измена и допуна Плана налази евидентирано природно добро „Лесни профил Циглане у Руми“, делови локалних еколошких коридора „Кудош“ и „Јеленачки поток“, граничи се са стаништем строго заштићених и заштићених дивљих врста од националног значаја, са ознаком: ИРИ16, назив: Пашњаци и акумулација ка Борковцу, које је утврђено у складу са Правилником о проглашењу и заштити строго заштићених и заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива, „Сл. гласник РС, бр. 5/2010, 47/2011, 32/2016, 98/2016), издвојен због присуства бројних строго заштићених дивљих врста, међу којима су: гороцвет (*Adonis vernalis*), велика стрнадица (*Emberiza calandra*), европска текуница (*Spermophilus citellus*), руси сврачак (*Lanius collurio*).

Предметни простор обухвата делове међународно и национално значајних подручја за: биљке (IPA - Important Plant Area, под називом „Фрушка Гора и Ковиљско-петроварадински рит“ са кодом RS0000007) и птице (IBA/ Important Bird Area, под називом „Фрушка Гора“ са класификационим кодом RS019IBA), у саставу еколошки значајног подручја „Фрушка Гора и Ковиљски рит“, дефинисан Уредбом о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2010).

Одредбом члана 102. и члана 103. Закона о заштити природе („Сл. гласник РС“, број 36/2009, 88/2010 и 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021), одређено је да организација за заштиту природе, односно Покрајински завод за заштиту природе утврђује услове заштите и даје податке о заштићеним природним добрима у поступку израде просторних и других планова, односно основа (шумских, водoprивредних, ловних, риболовних и др.) и друге инвестиционо-техничке документације.

Услови прописани подтачкама 1) – 5) су дефинисани Законом о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Сл. лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001), која у члану 8. указује на потребу регулисања или управљања „биолошким ресурсима важним за очување биолошке разноврсности у оквиру или ван заштићених подручја, у циљу њиховог очувања и одрживог коришћења“. Заштита биодиверзитета насељених места заснива се на стварању и одржавању јавних зелених површина. Формирање система зелених површина веома доприноси повезивању природне средине са урбаним простором, а долази и до просторног разграничавања функција које могу негативно утицати једна на другу. Велике поплочане и/или бетониране површине у грађевинском подручју као и сами грађевински објекти јачају ефекат неповољних климатских карактеристика околине (ниске вредности влажности ваздуха, повећан алbedo обрађених површина, присуство прашине у ваздуху и сл.). Повећањем индекса заузетости грађевинских парцела подручја Плана, смањује се проценат постојећег јавног зеленила што за последицу има погоршање квалитета ваздуха, а додатним озелењавањем побољшава се квалитет ваздуха, снижавају температуре у летњем делу године због способности биљака да апсорбују и рефлектују сунчево зрачење, спречавају се ерозија тла изазвана кишом и ветром и брзо отицање

атмосферских падавина, смањује се бука од саобраћаја. Није дозвољено уношење врста које су на подручју Војводине препознате као инвазивне (агресивне, алохтоне) као што су: јасенолисни јавор (*Acer negundo*), кисело дрво (*Ailanthus altissima*), багремац (*Amorpha fruticosa*), копривић (*Celtis* spp.), дафина (*Elaeagnus angustifolia*), пенсилванијски јасен (*Fraxinus pennsylvanica*), трновац (*Gleditsia triacanthos*), жива ограда (*Lycium barbarum*), петолисни бршљан (*Parthenocissus quinquefolia*), касна сремза (*Prunus serotina*), златни штап (*Solidago gigantea* aggr.), звездан (*Symphotrichum* spp.), фалопија (*Fallopia* sp.), багрем (*Robinia pseudoacacia*) и сибирски брест (*Ulmus pumila*);

Услови прописани подтачкама 6) – 8) израђени су у складу са чланом 21. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 – др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 – одлука УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018 – др. закон) којим је дефинисан принцип интегрисане заштите природе и животне средине: „Заштита природних вредности остварује се спровођењем мера за очување њиховог квалитета, количина и резерви, као и природних процеса, односно њихове међузависности и природне равнотеже у целини“. Очување природних процеса и заштита природних вредности у антропогеном пределу захтева исте мере које су предуслов стварања здраве животне средине, а право на здраву средину обезбеђено је Уставом Републике Србије.

Услови из овог Решења су дефинисани у складу са чланом 7. ставови 3), 4), 5) и 7) Закона, по коме се заштита природе реализује „...спровођењем мера заштите природе и предела; утврђивањем услова и мера заштите природе и заштићених природних добара и предела у просторним и урбанистичким плановима, пројектној документацији, основама и програмима...од утицаја на природу...као и ублажавањем штетних последица које су настале активностима у природи“.

Чланом 8. Закона дефинисано је планирање, уређење и коришћење простора. Планирање и уређење простора спроводи се на основу просторних и урбанистичких планова, планске и пројектне документације, у складу са мерама и условима заштите природе. Носилац пројекта дужан је да поступа у складу са мерама заштите природе, на начин да се избегну, или сведу на најмању меру угрожавања или оштећења природе. Према члану 9. у поступку израде планова, пројеката и активности из члана 8. Закона прибављају се услови заштите природе. Акт о условима заштите природе, између осталог, садржи процену да ли се планирани радови и активности могу реализовати са становишта циљева заштите природе..

Законски основ за доношење решења:

Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 – испр., 14/2016, 95/2018 – др. закон и 71/2021); Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС); Закон о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015); Закон о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон); Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 – др. закон); Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 – др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 – одлука УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018 – др. закон); Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Сл. лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001); Покрајинска скупштинска одлука о покрајинским административним таксама („Сл. лист АПВ“, бр. 40/2019. 59/2020 – усклађени дин. изн., 45/2021 – усклађени дин. изн., 54/2021 и 52/2022 – усклађени дин. изн.); Уредба о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2010); Правилник о проглашењу и заштити строго заштићених и заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива, „Сл. гласник РС, бр. 5/2010, 47/2011, 32/2016, 98/2016); План генералне регулације Руме („Сл. лист општина Срема“, бр. 32/2021, 2/2023);

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог Решења.

Подносилац захтева је ослобођен од плаћања таксе у складу са Законом о републичким административним таксама („Службени гласник РС“, бр. 43/2003, 51/2003-исправка, 53/2004 - др.пропис, 42/2005 - др.пропис, 61/2005, 101/2005-др.пропис, 42/2006 - др.пропис, 47/2007 - др.пропис, 54/2008 - др.пропис, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 70/2011 - др.пропис, 55/2012 - др.пропис, 93/2012, 47/2013 - др.пропис, 65/2013-др.пропис, 57/2014 - др.пропис, 45/2015 - др.пропис, 83/2015, 112/2015, 50/2016 - др.пропис, 61/2017 - др.пропис, 113/2017, 3/2018-исправка, 50/2018 - др. пропис, 95/2018, 38/2019 - др.пропис, 86/2019, 90/2019-исправка, 98/2020- усклађени дин. изн., 144/2020, 62/2021 - усклађени дин. изн., 138/2022 и 54/2023-др.пропис)

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба Покрајинском секретаријату за урбанизам и заштиту животне средине у року од 15 дана од дана пријема решења. Жалба се предаје писмено или изјављује усмено на записник Покрајинском заводу за заштиту природе.

Достављено:

- наслову
- архиви

